



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

RESOLUCIÓN No. 2526

POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES.

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades legales y las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en armonía con los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003, 459 de 2006 y 561 de 2006, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y las Resoluciones 1944 de 2003, 110 de 2007, 930 y 931 de 2008, y

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C - 535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

"...la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables."

Que de otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.

Que la Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

2526

municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas.

Que la Ley 99 de 1993 crea el Ministerio del Medio Ambiente, reordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictan otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamenta la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Código de Policía de Bogotá D. C., aprobado mediante Acuerdo 079 del 20 de enero de 2003, establece los principios básicos de la Publicidad Exterior Visual, así como otras disposiciones relativas al tema.

Que el Decreto 506 de 2003 reglamenta los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que el Decreto 561 de 2006 establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Medio Ambiente y determina las funciones de sus dependencias..

Que la Resolución 1944 de 2003 proferida por el DAMA, hoy Secretaria Distrital de Ambiente, reglamentó el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital.

Que la Resolución 930 de 2008 fija las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que la Resolución 931 de 2008, reglamenta el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003

Que mediante radicado No. 2008ER12994 consecutivo de radicación del 28 de marzo de 2008, COMCEL S.A, identificada con NIT. 80.853.993-7, la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento



2526

Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente. emitió el Informe Técnico No. 006036 del 28 de abril de 2008, en que se concluyó lo siguiente:

"1. **OBJETO:** Establecer la sanción según grado de afectación paisajística.

2. ANTECEDENTES

- 2.1. Nombre de la empresa: COMCEL.
- 2.2. Nit de la empresa y/o Cédula de ciudadanía: 80.853.993-7
- 2.3. Texto de publicidad: "COMCEL"
- 2.4. Tipo de anuncio: Cerramiento provisional.
- 2.5. Ubicación de elementos: Aeropuerto Internacional El Dorado
- 2.6. El (Los) elementos no tiene registro que avale su instalación de acuerdo al reporte de la Alcaldía Local a esta Secretaría
- 2.7. No se desmontó ningún elemento publicitario del Cerramiento provisional respectivamente ubicado sobre afectación al espacio público. Se anexa fotografía

3. EVALUACIÓN AMBIENTAL

- 3.1. Presenta uno (1) Cerramiento provisional respectivamente, cuya(s) área(s) suma(n) 45 m², cada una. El texto de publicidad es "COMCEL"
- 3.2. El establecimiento en cuestión incumple las estipulaciones ambientales, presentes en los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003 por no tener registro expedido que avale la instalación y localizarse los elementos sobre espacio público.
- 3.3. De la sanción por instalar elementos ilegales.
 - 3.3.1. De acuerdo a lo establecido en Resolución No. 1944 de 2000, y al artículo 32 del Decreto No. 959 de 2000, y conjugando los siguientes factores: tipo de elemento, iluminación, ubicación en altura, ubicación en posición, ubicación en disposición a profundidad, área, distancia a otros, planimetría, uso del terreno, la afectación encontrada sobre una medida de 100 en el desmonte del factor es de 85,74.
 - 3.3.2. En principio la situación amerita imponer una multa equivalente 8,57 salarios mínimos mensuales vigentes, pero de acuerdo artículo 14 de la Resolución 1944 de 2003, el tope mínimo es uno, cinco (1,5) y el máximo es de diez (10) salarios mínimos mensuales legales vigentes por cada cara publicitaria.

4. CONCEPTO TÉCNICO

- 4.1. Se sugiere multar al presunto infractor con ocho coma cincuenta y siete (8,57) salarios mínimos mensuales legales vigentes de acuerdo a la parte motiva.



Que se hace necesario dentro de la presente Actuación Administrativa realizar un estudio de carácter jurídico, con fundamento en las disposiciones constitucionales, en el pronunciamiento de la Corte Constitucional, la normatividad ambiental vigente y en especial la que rige para el Distrito Capital aplicable al caso en concreto contenidas en el Informe Técnico OCECA No. 006036 del 28 de abril de 2008 rendido por la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que la ley 140 de 1994, en el artículo 13 preceptúa:

ARTÍCULO 13. SANCIONES. *La persona natural o jurídica que anuncie cualquier mensaje por medio de la Publicidad Exterior Visual colocada en lugares prohibidos, incurrirá en una multa por un valor de uno y medio (1.1/2) a diez (10) salarios mínimos mensuales, atendida la gravedad de la falta y las condiciones de los infractores. En caso de no poder ubicar al propietario de la Publicidad Exterior Visual, la multa podrá aplicarse al anunciante o a los dueños, arrendatarios, etc., o usuarios del inmueble que permitan la colocación de dicha publicidad.*

Dicha sanción la aplicara el Alcalde. Las resoluciones así emitidas y en firme prestarán mérito ejecutivo.

Que mediante sentencia C-064-94, de marzo 5 de 1998, la Corte Constitucional dijo:

"...la Corte estima que las normas acusadas contenidas en los artículos 2, 4, 5, 7, 9, 13, 14, 16 y 17 de la ley son exequibles, en el entendido de que se trata de una legislación nacional básica de protección al medio ambiente, que, de acuerdo al principio de rigor subsidiario, puede ser desarrollado de manera más estricta por los concejos distritales y municipales, y por las autoridades de los territorios indígenas, en virtud de sus competencias constitucionales propias para dictar normas para proteger para la protección del paisaje, conforme a lo señalado por los artículos 313 y 330 de la Carta..."

Que los Artículos 5 literales a y e; 30 y 32 del Decreto 959 del 2000, disponen lo siguiente:

(...) "**ARTÍCULO 5. PROHIBICIONES.** *No podrá colocarse publicidad exterior visual en los siguientes sitios:*

- a) *En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas distritales y la ley 9 de 1989, con las normas que lo modifican, complementan o sustituyan;*
- e) *En los lugares en los que su colocación obstaculice el tránsito peatonal, en donde interfiera con la visibilidad de la señalización vial, informativa y de la nomenclatura urbana, aun cuando sean removibles, y..."*



2526

"(...) **ARTICULO 30.- (Modificado por el artículo 8 del Acuerdo 12 de 2000)**
Registro. El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentara y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente Acuerdo.

(...) **ARTICULO 32. MULTAS.** Los infractores de acuerdo incurrirán en multas de uno y medio (1, 1/2) a diez salarios mínimos legales mensuales según la gravedad de la contravención..."

Que el artículo 1, literal b) de la Resolución 931 de 2008, preceptúa:

ARTICULO 1.- DEFINICIONES: Para los efectos de la presente Resolución se adoptan las siguientes definiciones:

(...) b) Anunciante: persona, empresa, producto, obra, proyecto, actividad-o servicio a que se refiere la publicidad exterior visual.

Que por su parte la Resolución 931 de 2008, reglamenta los procedimientos para el registro, desmonte y sancionatorio de la Publicidad Exterior Visual.

Que de acuerdo con el Informe Técnico No. 006036 del 28 de abril de 2008 rendido por la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire – Dirección de Evaluación Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en especial el literal a, Artículo 7, Decreto 959/00, que estipula lo siguiente:

(...) Ubicación. Los avisos deberán reunir las siguientes características:

a) Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento (..)

Que el Decreto Distrital No. 561 del 29 de Diciembre de 2006 prevé en el Artículo 3º literales d) e i) que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

(...) "d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia (...)

i) Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas."



Que el Artículo 6 del mismo Decreto Distrital, establece en el Literal h), que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente, "(...) *Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital.*"

Que mediante la Resolución 110 de 2007 la Secretaría Distrital de Ambiente delegó funciones a la Dirección Legal Ambiental, la cual indica en su Artículo 1, Literal h) la de: *"expedir los Actos Administrativos de registro, de desmonte, o modificación de la publicidad exterior visual competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente"*.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Abrir investigación administrativa sancionatoria de carácter ambiental a la sociedad COMCEL S.A., identificada con el NIT., 80.853.993-7, por la presunta violación a la normatividad ambiental con la instalación de Elementos de Publicidad Exterior Visual Tipo Aviso, que anuncia COMCEL, ubicados en Cerramiento Provisional del Aeropuerto El Dorado, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTICULO SEGUNDO. Formular los siguientes cargos a la sociedad COMCEL S.A:

CARGO PRIMERO. Haber instalado elementos de Publicidad Exterior Visual, Tipo Aviso, que anuncia COMCEL, instalada en Cerramiento Provisional del Aeropuerto El DORADO, de esta ciudad, sin contar con el Registro previo, violando presuntamente con esta conducta el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, en consonancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008.

CARGO SEGUNDO. Haber instalado elementos de Publicidad Exterior Visual Tipo Aviso, que anuncia COMCEL, en Cerramiento Provisional del Aeropuerto El Dorado, sin observar presuntamente las limitaciones establecidas en el artículo 5 literales, a, e y f del Decreto 959 de 2000

CARGO TERCERO. Haber instalado de Elementos de Publicidad Exterior Visual, Tipo Aviso, que anuncia COMCEL, en Cerramiento Provisional del Aeropuerto El Dorado, violando presuntamente el literal a), del artículo 7 del Decreto 959 de 2000

ARTICULO TERCERO. Notificar en forma personal al Representante Legal o quien haga sus veces, de la sociedad COMCEL, NIT., 80.853.993-7 domicilio calle 90 No. 14-37 de esta ciudad, el contenido de la presente Resolución.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

25 26

ARTICULO CUARTO. Comunicar el contenido del presente Acto Administrativo a la Oficina de Control de Emisiones y Calidad de Aire, de la Dirección de Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, para lo de su competencia.

ARTICULO QUINTO. El presunto infractor cuenta con diez (10) días hábiles contados a partir de la presente Resolución, para presentar los Descargos por escrito, personalmente o por intermedio de apoderado o aportar o solicitar las pruebas que considere pertinentes, de conformidad con lo previsto en el artículo 207 del Decreto 1594 de 1994.

ARTICULO SEXTO. Contra la presente Resolución no procede Recurso alguno de conformidad con el artículo 49 de Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los 12 AGO 2008


ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

Proyectó: JOSE NOE SILVA PEÑARANDA
Revisó: DAVID LEONARDO MONTAÑO GARCÍA
I.T.006036 de 28 de abril de 2008
Folios: siete (7)



AC